

壮丽70年 奋斗新时代

为党委政府分忧 为人民群众解愁

——记凉山民政机构的成立和发展

编者按:

第十四次全国民政会议召开之际,习近平总书记对民政工作作出重要指示。他指出,民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。各级民政部门要加强党的建设,坚持改革创新,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家做出新的贡献。

1949年,新中国成立后,中央人民政府主管民政事务的机构为内务部,省设民政厅,市、县设民政局。1954年改称“中华人民共和国内务部”,1969年撤消,1978年设立“中华人民共和国民政部”,并延续至今。

改革开放以来,随着我国社会主义市场经济的不断发展,社会变化的不断加速,民政职能职责更加聚焦民生保障和社会服务。党的十九大后,民政工作进一步确定为:最底线的民生保障、最基本的社会服务、最基础的社会治理和最专业的专项行政管理职责。民政职能的不断优化,有力推动并支撑了我国经济体制从计划经济向市场经济的转型,有力保障并巩固了我国社会主义和谐社会的构建。

改革开放以后,特别是在党的十八届三中全会后,在省委、州政府坚强领导和省民政厅大力支持下,全州民政系统坚持以民为本、为民解困、为民服务的宗旨,以保障民生、维护民利、落实民权为主线的民政事业取得长足进步,民生兜底保障网更加牢实,服务国防和军队建设更加有力,基层治理体系更加健全,民政基本公共服务更加优化,助力脱贫攻坚力度更加增强,推动全面从严治党向纵深发展,为凉山经济社会发展做出了不可磨灭的贡献。

为庆祝新中国成立70周年,进一步贯彻落实习近平总书记对民政工作的重要指示精神,从今日起,凉山州民政局与本报携手推出凉山民政系列报道,旨在讲好凉山民政故事,充分展示改革开放40年以来特别是党的十八大以来凉山民政事业改革发展取得的新成就,展现凉山民政系统干部职工饱满的热情和强烈的责任担当,奋力开启凉山民政事业新征程,以新的成绩迎接新时代,为加快建设美丽幸福文明和谐新凉山做出新的更大贡献。

敬请关注。

将夜,西昌市南街道上人迹渐少,夕阳的余晖透过晚霞云层,红彤彤地照在挂有“南街84号”门牌的铁门上——后边是一栋已有年月的二层“苏式”建筑,时间剥夺了它年轻时的面目,却遮掩不住它的庄重气势,而红砖、黑瓦、木窗、五星被风沙和年月雕琢,古朴中蕴含着厚重——凉山州民政工作的序章从这里翻开。

民政工作在中国有着3000多年的历史,自古以来,历代有识之士都认为“民为邦本,本固邦宁”,只有广大民众安居乐业,社会才能稳定,主张当政者应考虑民众的愿望,办理民众事务,予以利民,惠民利民而安民,也就是所谓“为民行政”,而这一理念也是新中国成立后“民政”事业的内涵所在和延伸方向。

1978年,是新中国历史上浓墨重彩的一年。党的十一届三中全会的胜利召开,开创中国社会主义事业发展时期的伟大转折,中国改革开放的号角吹响,社会经济的发展步入快车道。

这一年,也是“攀凉”地区发展历史上重要节点。当年10月,经国务院批准,撤销西昌地区建制,将西昌、德昌、冕宁、会理、宁南、会东、盐源以及木里藏族自治县并入凉山州,州府也由昭觉县迁往西昌。1979年元月,原凉山州民政局被撤销,全局10多个工作人员带上行囊来到西昌,与原西昌专区民政局组建成立新的凉山州民政局。

原凉山州民政局副局长秦加惠,在“老凉山”民政局工作二十多年后,也随着这次的合并来到西昌工作。据秦加惠回忆,当时全局只有20多个工作人员,合并后首先组建

办公室、民政科、财政科、优抚科和救济科,按照“先搭起班子再理顺工作”的思路,为凉山州民政事业发展开启了一条新路。这次两次民政部门的大融合,从某种意义上说,是开辟了民政工作的一炉“新灶”,开启了全州民政工作发展的新纪元。

“西凉合并”以后,凉山民政工作迎来更加艰巨的任务和严峻的挑战,其工作覆盖面更广、工作职能进一步增强、民政事业内涵不断扩大,而当务之急是要尽快理顺各项工作,推动凉山民政健康有序的发展。”秦加惠说,初到西昌的几年,凉山州民政局干部职工吃住均在办公地点,面对繁重的工作压力,全局干部职工时常挑灯夜战。

1979年,新成立的凉山州民政局还未理顺各方面工作,就遭遇了罕见的自然灾害,全州17个县市受1978年自然灾害影响各地粮食告急,群众靠采摘野生白果、山红籽等野生果食补充口粮。全州有30多万受灾群众等着救济吃饭,州民政局发挥职能,共发放救济款139.7万元,其中用于春夏荒救济款85万元,救济粮856万斤,救济51290户,帮助当年受灾地区群众度过了生活难关。

同年,凉山州民政局对17个县市优抚对象进行了普查,以推动全州优抚工作更加系统、更加科学、更加精准,内容覆盖革命烈士、病故军人、现役军人等十多项内容,并对中老年体弱、有生活困难的优抚对象予以帮助。

一项项工作紧锣密鼓的展开,这个新合并成立的、直接面对人民群众工作的政府部门,正全心全意发挥着它的职能作用,不断改善服



通过“坝坝会”的形式,倾听民声。

务对象的生活,解决困难群众的难题,促进社会经济稳定发展……从城市到农村,在凉山6.1万平方公里的土地上,凉山民政的“为民办事为民服务”的形象在各族群众心中留下深刻的烙印。

从改革开放至今,四十年时间里,凉山民政的工作内涵不断扩大,并随着社会经济发展的脉络而不断调整和延伸——民政工作和职能从来不是一成不变的,它是针

对社会发展过程所出现的各类社会问题,以相应的政策有针对性的予以解决。“特别是改革开放以后,经济社会发展形势的转变,必然推动民政工作重心的转变。可以说,当今民政事业发展的路径,是和改革开放以及国内发展政策的变化高度吻合的。”

上世纪八十年代,第八次全国民政工作会议指出,民政部门承担着基层政权建设、优抚、安置、救灾、救济、

社会福利、行政区划、殡葬改革、婚姻登记等多个方面内容。至此,民政工作的职能和框架得到基本固定,在往后的三、四十年时间里,也均在此范围内调整、删减和补充。

“既为党委政府分忧,又为人民群众解愁。”这句话概括了民政工作的意义。几十年来,它切切实实地在解决社会矛盾、维护社会稳定、推动社会和谐发展等方面,发挥着不可替代的作用。

从脱贫攻坚看民政担当



州民政局局长曲木克吉(右一)深入帮扶村金阳县保尔村调研工作。

脱贫攻坚是当今发展的一大主题,是最大的民生工程和政治任务。凉山州是国家扶贫开发工作的重点地区,特别是11个贫困县连片、山高路远基础设施薄弱的特殊州情,为扶贫工作从广度到深度上都带来了巨大的困难。

党的十八大以来,中央、省州以坚强意志和坚定决心部署打赢脱贫攻坚战。民政系统脱贫攻坚工作是脱贫攻坚行动的重要组成部分,全州民政系统按照中央、省州关于脱贫攻坚的安排部署,深化思想认识,提高政治站位,强化责任担当,精准工作举措,确保民政领域各项脱贫攻坚工作落地落实。



教村民使用洗衣机,鼓励群众开展“五洗”活动。

A 把握“面的延伸” 迈出历史的大步

从面上推脱脱贫攻坚的拓展,以政策的实施惠及全州贫困建档立卡群众,是凉山民政的责任和担当。

强化社会救助兜底保障力度是民政围绕脱贫攻坚的重点工作。根据我州扶贫线,每年及时制定发布城乡低保标准,确保农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接。按照“低保兜底一批”政策要求,将重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的农村建档立卡贫困人口纳入低保兜底,并科学设置低保档次,适当加大档次区分度。

加大对建档立卡贫困户、低保对象、特困人员的医疗救助力度,逐步提高个人自付费用救助比例和救助封顶线。

提高农村敬老院服务质量水平和农村特困人员集中供养率,推进民族地区全覆盖项目建设,落实特困人员照料护理政策,在满足特困人员集

中供养需求的基础上,逐步为低保、低收入家庭和农村建档立卡贫困家庭老年人、残疾人提供低偿或无偿的集中托养服务。

制定完善临时救助实施方案,细化明确救助对象范围和类别,科学制定救助标准,及时将返贫人口纳入救助。

积极鼓励和引导社会力量参与脱贫攻坚。依托全州各级社会组织服务中心,健全社会组织服务体系,加强政策宣传,鼓励引导社会组织在贫困地区开展产业、教育、健康、易地扶贫搬迁等扶贫活动,加快建立社会组织帮扶项目与贫困地区需求信息对接机制。充分发挥慈善事业帮扶作用,引导和带动社会慈善资源向贫困地区倾斜。

B 专注“村的脱贫” 写好帮扶故事

山路走到尽头,翻过一个小坡后视线豁然开朗:白色的二层小楼整齐排列,成片的高山莲花白波浪式延伸,汽车摩托轰鸣着飞驰而过……

“短短几年时间,保尔村变化大得让人不敢相信。”凉山州民政局驻村扶贫干部感叹,依达乡保尔村这座金阳县最典型的高半山贫困村在过去的几年里,历经了发展史上的跨越,褪去交通薄弱、设施薄弱、产业薄弱、经济薄弱的旧貌,换上了“住上好房子,过上好日子,养成好习惯,形成好风气”的新颜。

2017年9月,当该村成功通过省州验收,顺利完成整村脱贫时,凉山州民政局帮扶干部和当地群众同样的欢呼欣喜:村民们终于摆脱了数代人叠加的贫困过上幸福美满新生活;作为该村帮扶单位,凉山州民政局几年的投入和付出终于没有白费,在“脱贫攻坚”这项全国性的、历史性的重大决策中,交出了一份合格的答卷。

“去过这里的经济产业发展几乎为零,由于气候的寒冷,保尔村多年来只种洋芋、荞子、燕麦等售价便宜的粮食作物。”驻村第一书记蔡子姑

惹说,如果不转变思路,尝试更加适宜当地气候的经济作物种植,那么地广人稀的保尔村想要发展想要脱贫根本无从谈起。

高半山山区的地理位置和高寒气候局限较大,适合发展种植业和畜牧业,几年的时间里,州民政局不断加大投入,从品种和产量上下功夫,以科技种植引领带动,以试验田为突破口打消群众顾虑,不断扩大科技示范效应,强化科技创新能力。

另一方面,也加大高山生猪养殖的发展力度,投入资金为群众建立产业基础,提升“造血”能力,同时通过宣传引导,让困难群众养成勤劳致富的良好习惯,助推特色产业发展,打造农民增收致富的支柱产业。

“去年我家洋芋、莲花白种得好,民政局奖励了我2000元,村民们一看到我拿到了那么多的奖金,都更加积极地种植蔬菜了。除了从产业上帮扶,州民政局还给我们送来了电视

机、家具、衣物等,丰富了我们的精神物质生活。”说到这两年来收入,村民阿米石开心不已,去年种植莲花白挣到5000多元,今年扩大了种植面积,春秋两季蔬菜大约可以收入1万多元。

保尔村从贫困到摘帽的过程中,州民政局加大人力、物力、财力等投入,总计投入220多万元帮扶资金,派驻由年轻干部组成的驻村工作队,综合施策,帮扶保尔村于2017年成功摘掉贫困村帽子,全村人均纯收入5332元。投入资金改造原村上闲置的村小,使保尔村适龄儿童有了学习阵地;投入财力在保尔村打造“百万级高山黑猪养殖产业基地”、“高山高产优质马铃薯产业基地”和“百亩高产优质高山裸根蔬菜产业基地”,帮扶困难群众实现增产增收;积极开展走基层“送温暖”,实施精准扶贫结对帮扶,切实帮助困难户安全温暖过冬。



开展民政脱贫攻坚政策宣传。



州民政局帮扶村保尔村莲花白喜获丰收。