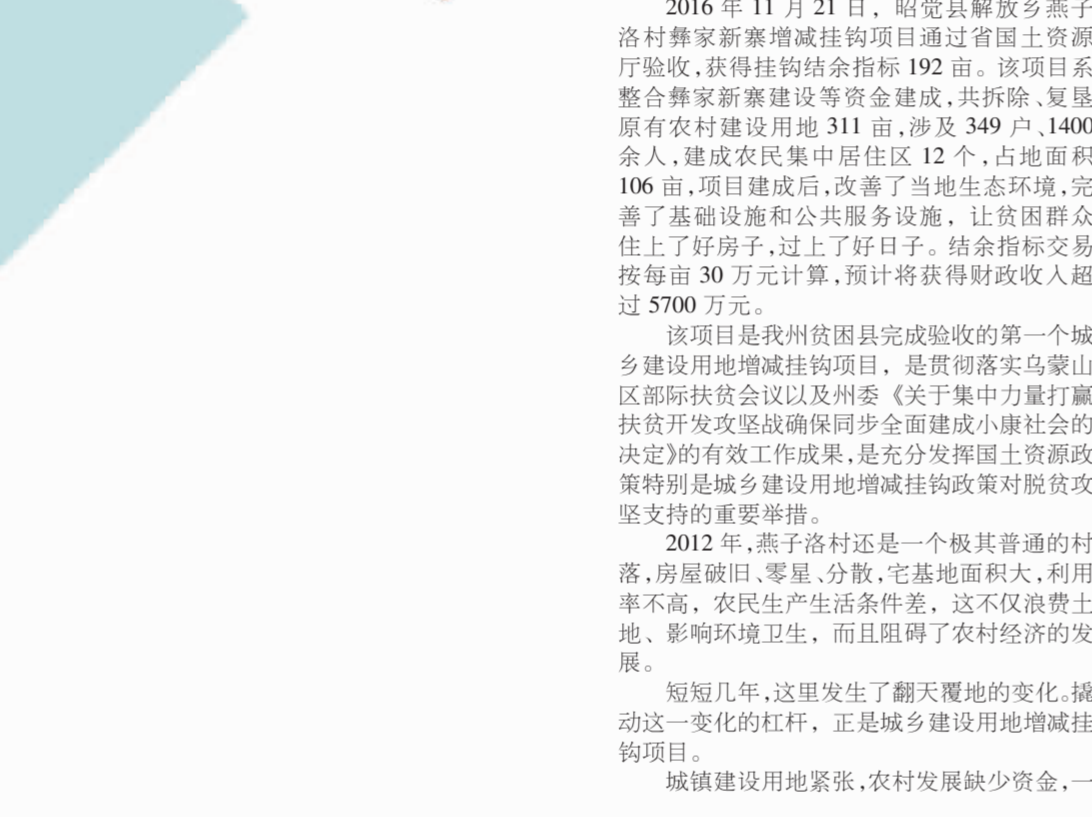




高标准农田示范点。



昭觉县燕子洛村新貌。

蓝天下的彝家新寨。

凉山,全国最大的彝族聚居区,但同时又是全国集中连片贫困地区程度深的地区。这里是我国民族自治州快速发展的地区,各类经济指标高居全国30个民族自治州前列。这里是四川省发展后劲充足的地区,坐拥丰富的资源,面向灿烂的未来。

凉山儿女,就是在这样一片土地上,求真务实,开拓创新。在这片土地上,土地资源保护——全州上下精心地呵护着这片土地,探索出了民族地区的土地资源保护之路;矿产资源开发——秉持优势资源的保护与开发的理念,让这片富饶的土地为发展尽力,为未来奠基。

在这片土地上,凉山国土资源开发与保护正在砥砺前行,科学发展。

今年4月16日,国家自然资源部在我州召开国土资源政策助推深度贫困地区脱贫攻坚培训会,对打赢我国深度贫困地区脱贫攻坚战之进行深度培训。来自全国各省市自然资源及脱贫攻坚相关部门参加了培训。

把培训会放在凉山,是自然资源部对我州脱贫攻坚的高度关怀与

# 不忘初心 砥砺前行 坚决打赢脱贫攻坚战

## A 土地增减挂——奏响彝区脱贫攻坚的新乐章

2016年11月21日,昭觉县解放乡燕子洛村彝家新寨增减挂钩项目通过省国土资源厅验收,获得挂钩结余指标192亩。该项目系整合彝家新寨建设等资金建成,共拆除、复垦原有农村建设用地311亩,涉及349户、1400余人,建成农民集中居住区12个,占地面积106亩,项目建成后,改善了当地生态环境,完善了基础设施和公共服务设施,让贫困群众住上了好房子,过上了好日子。结余指标交易按每亩30万元计算,预计将获得财政收入超过5700万元。

该项目是我州贫困县完成验收的第一个城乡建设用地增减挂钩项目,是贯彻落实凉山州、州际扶贫会议以及州委《关于集中力量打赢扶贫开发攻坚战确保同步全面建成小康社会的决定》的有效工作成果,是充分发挥国土资源政策特别是城乡建设用地增减挂钩政策对脱贫攻坚支持的重要举措。

2012年,燕子洛村还是一个极其普通的村落,房屋破旧、零星、分散,宅基地面积大,利用率不高,农民生产生活条件差,这不仅浪费土地、影响环境卫生,而且阻碍了农村经济的发展。

短短几年,这里发生了翻天覆地的变化。撬动这一变化的杠杆,正是城乡建设用地增减挂钩项目。

城镇建设用地紧张,农村发展缺少资金,一

直是困扰我州地方经济社会发展的难题。如何破解难题?在脱贫攻坚实践中,凉山充分认识到用好用活国土资源部和省对乌蒙山区的支持政策,以昭觉县为试点,实施增减挂钩项目是加快彝家新寨建设、促进农业产业化发展、推进脱贫攻坚的有效手段。

2012年,昭觉县率先在全州贫困县范围内开展城乡建设用地增减挂钩试点工作。县委、县政府采取有效措施,整合国土、扶贫、交通、农业、水务等相关部门资金,结合彝家新寨项目建设,通过深入调查,充分征求群众意愿,细致规划,将交通不便、居住分散、房屋破旧、水电等基础设施条件以及教育医疗卫生等公共服务设施条件差、人均耕地少、耕地质量差、经济发展水平低、贫困人口多、贫困程度深,属于典型贫困村的解放乡燕子洛村、树坪乡汝地村、央摩里乡布且阿莫村、马书博西村、达觉乃解村纳入首批试点范围。试点项目共申请挂钩周转指标311.18亩,拆除复垦原有宅基地地块105个复垦面积311.18亩,拆迁农户349户1400人,建成村民集中居住区12个占地110.37亩,建成彝家特色新房349套。

该项目采取先建设集中居住区完成对拆旧区村民安置后,再进行原有宅基地拆除复垦方式开展。集中居住区配套建设道路、供水、电力、通讯、学前教育点、卫生室、农家书屋、小型文化

广场、商业网点等基础设施和公共服务设施,良好的居住环境和完善的配套设施使群众的居住条件得到根本改善。通过对原有宅基地进行拆除复垦工作,增加耕地面积,提高耕地质量,促进了农民增收。同时为确保拆迁群众达到“搬得出、稳得住、能致富”的目标,昭觉县委县政府还加大对安置区群众在传统农业、畜牧养殖、特色农业方面的扶持力度,真正实现脱贫奔康及持续发展。

项目的实施,让群众住上好房子,过上好日子,养成好习惯,形成好风气,得到了村民衷心拥护。

“我们以前住的是土房子,猪圈、羊圈加上住房占了很大的地方,自从开展土地增减挂钩以后,猪圈、羊圈、住房都集中起来了,现在的住房属于四合院,规划很合理,居住环境也舒适了。”在采访中,昭觉县燕子洛村村民吉子比尔高兴地说。

“以前住的是土房,下雨的时候容易垮,土地挂钩以后不仅住上了新房子,还铺了水泥路,水电都通了。以前老地基现在用来种洋芋了,产量增加了。同时牧地也增大,羊子也增多了,我们收入也增加了。”另一村民俄尔比惹介绍。

通过城乡建设用地“一增一减”,减掉了利用率不高的农村宅基地,增加了农民可耕种的面积,同时还获得了城市建设用地指标。由此,破解了城市建设用地紧张、彝家新寨建设资金

紧缺这一系列矛盾。

更深层的变化是,通过增减挂钩和土地整理,将新型工业化、农业现代化、城乡一体化结合在一起,助力建起了一片社会主义新农村,带动发展了一批新兴现代化产业,也促使形成了发展新观念。

截至目前,昭觉县农村居民点总面积59552亩,人均用地132.33平方米,实施挂钩项目潜力巨大,按“整村推进”原则,通过充分整合易地扶贫搬迁、彝家新寨、地质灾害避险搬迁、D级危房改造、土坯房改造等项目,全县可实施挂钩项目规模25000亩,预计获得节余周转指标15000亩,力争在今年全部完成项目组织申报工作,2020年全部实施完成。

当前,我州以昭觉县为蓝本,2017年以来,全州共申报立项增减挂钩项目139个,申请挂钩周转指标4.13万亩,可让17万贫困群众住上新居。截至目前,全州共有10个项目已通过省厅终验,获得节余指标1831亩;8个项目正在开展州级初验工作,预计可获得节余指标1000亩;今年全州各县市项目进展顺利,力争获得挂钩节余指标1.7万亩。同时,两年来完成土地开发整理项目47个,实现新增耕地4.72万亩。目前,全州17个县市均立项和实施了增减挂钩项目和土地开发整理项目,土地综合整治已在全州全域、全面、全方位开展。

## B 凉山:土地政策“组合拳”助力脱贫攻坚

春寒料峭,凉山大地一片生机盎然。4月15日,喜德县则约乡石门村村民克日拉哈像往常一样来到则约沟小流域综合治理工程,查看治理工程的建设进展。“目前,主体工程已经完工,现在就剩下部分配套工程的完善了。”看着日新月异完工的则约沟流域,克日拉哈乐了。

据悉,喜德县则约沟小流域综合治理项目,紧紧围绕项目区农牧民群众脱贫攻坚,围绕生产生活条件的根本改变和“农、文、旅”新产业的构建。通过对则约沟流域3个乡镇10个村低效耕地的整理和河滩地的开发利用,建成1.5万亩“田成方、林成行、路相通、渠相连”的高标准农田,提高耕地质量,改善村民生产生活条件,为当地发展油橄榄、花椒、生态核桃等经济林种植提供载体。

这是凉山州国土资源局自脱贫攻坚战役开展以来,立足部门职责助力全县脱贫攻坚实施的措施之一。作为土地资源保障部门,凉山国土资源局始终把扶贫开发工作摆在突出位置,充分发挥国土资源部门职能优势,坚持在土地上面做文章,助力全州上下打赢这场脱贫攻坚战。用好用活增减挂钩政策,帮助群众住上好房子;精心实施土地综合整治,帮助群众过上好日子;扎实推进地质灾害隐患排查治理工程,实施避险搬迁,帮助群众远离地质灾害威胁。

**争取政策支持 项目建设尽可能向贫困地区倾斜**

在州委、州政府的领导下,州国土资源局积极探索,充分发挥国土资源局职能作用。争取国土资源部和省国土资源厅支持,大力实施“小流域综合治理山水田林路村综合整治整村推进脱贫攻坚”工程。该项目预算总投资1.57亿元,已到项目建设资金1.2亿多元。社会效益、经济效益、生态效益等都通过小流域综合治理项目整合而叠加、放大,体现出最好的综合效益。

孙水河流域的喜德县属国家扶贫开发工作重点县,也是乌蒙山集中连片贫困地区脱贫攻坚重点县之一。2012年,喜德县遭受三百年一遇的特大洪灾,全县基础设施遭受毁灭性打击,直接经济损失31亿元。

如何充分发挥整合地方资源,有效开展灾后恢复重建,成为州国土资源局党组思考的重大问题。

面对灾难,面对贫困,面对则约沟流域农牧民一次次受危及而因灾致贫、因灾返贫的状况,州国土资源局十次实地踏勘,逐步探索形成“一个思路,实现三个整合”,放大政策、项目、资金的综合效果。

凉山近年来的发展经验与模式也引起了国家、省级各部的重视。通过以乌蒙山扶贫工作为纽带,国土资源局根据凉山跨越发展态势,于2014年6月为我州制定了《关于支持凉山彝族自治州脱贫攻坚的意见》,即“十九条”政策。量身定制的政策,更为凉山人民带来了希望。

在综合扶贫工作中,我州充分利用“十九条”的政策支撑,再度创新发展,其创新工作思路得到部、省厅认同和特别资金支持。2015年,国土资源部将喜德县则约乡列为精准扶贫联系点,给予资金支持,用于购买基础种羊送到43个建档立卡贫困户手中,帮助实施规模化养殖产业。

**坚持以人为本 依托项目工程助力脱贫攻坚**

“这个地灾治理工程完工后,我们的生产生活用水难题都将得到解决。”近日,在喜德县则约乡石门村,村民克日拉哈表示,村民们十分支持工程建设。克日拉哈所说的地灾治理工程就是在当地开工建设的则约沟小流域综合治理工程。

喜德县则约沟小流域综合治理项目,紧紧围绕项目区农牧民群众脱贫攻坚,围绕生产生活条件的根本改变和“农、文、旅”新产业的构建。

不仅如此,对则约沟小流域实施综合治理,还能有效消除长期以来威胁中下游群众生命财产安全的灾害隐患。25058米输水管线的建设,将使得海拔2750米至1810米的则约沟沿线农牧民生产生活用水条件得以彻底解决。牲畜饮水有了保障,下游农业产业化发展有了依托。而彝家新寨、温泉小镇、生态景观等脱贫奔康项目统筹推进建设,将全面提升喜德县的知名度和综合实力。

早在2013年开展党的群众路线教育活动中,凉山州国土资源局把则约乡作为了对口帮扶单位,充分调技术资源,以土地的治理和开发为核心,一场轰轰烈烈的扶贫攻坚战拉开了序幕……

哈尔宜蒙村是则约乡的贫困村之一,也是国土资源局实施精准扶贫的帮扶村。全村幅员面积11.88平方公里,全村只有65户,总人口248人,其中建档立卡贫困户17户74人,是典型的地区人稀、土地贫瘠的贫困村之一。“交通是扶贫攻坚的先行官”,路的建设是全村群众最急的需求和最大的愿望。经过州国土资源局多方面积极争取协调,喜德县交通局已对哈尔宜蒙村7.8公里通村公路硬化工程进行建设,补齐过去发展的短板和不足。使基础设施得到全面的推进,并把道路建设、地质灾害防治和脱贫攻坚,新农村建设与精准扶贫紧密结合起来统一布局,实现灾害重建战略规划,打造撑起全村发展壮大的跳板和平台。

吃水难,也是哈尔宜蒙村群众面临最迫切的一件事。2015年,州国土资源局领导班子多次前往哈尔宜蒙村调研,邀请四川省华地建设工程有限公司专家,实地踏勘了哈尔宜蒙村四个取水点,并取了水样进行水质检测,将哈尔宜蒙村安全饮水工程纳入则约沟小流域综合治理扶贫攻坚规划,以解决21户91人的安全饮水问题。

此外,还将在则约乡建立专业监测预警系统平台,建设监测控制中心。具体为5处雨量监测点、5处视频监控点、1

处乡级监测中心、1处县级监测中心、对讲系统、辅助防护设施。地质灾害监测预警体系的建设将形成地灾防治合力,提高防灾减灾水平。

**实行对口挂钩 要脱贫更要致富**

2015年12月30日,国土资源部、凉山州国土资源局、喜德县则约乡签订精准扶贫合作协议,将喜德县则约乡列为精准扶贫结对帮扶点,在2015年给予80万元的规模化绵羊养殖帮扶资金,主要用于则约乡哈尔宜蒙村、吞地村建档立卡贫困户规模化绵羊养殖产业扶持。在乡政府和“第一书记”的努力下,已完成了哈尔宜蒙村和吞地村共计5批次43户559只基础母羊和43只种公羊的发放。截至2018年4月,已产出羔羊602只,扶贫成效显著。

在国土资源部的大力支持下,初步形成了村有支柱产业、户有增收项目的良好局面,哈尔宜蒙、吞地两村绵羊养殖存栏从原来的3200只,到达如今的4800余只。去年,村民通过养殖绵羊人均纯收入从2014年的2320元增加到3050元,其中64户贫困户中有43户贫困户家庭人均纯收入增加1000元以上。

——让群众得实惠,有力助推脱贫攻坚工作。

——让政府得实惠,有力助推“农、文、旅”产业的发展。小流域综合治理项目的实施,为喜德县温泉小镇、彝文化风情、彝家新寨建设、沿河景观的打造起到了强力助推的作用。加快了招商引资、项目建设的步伐,对提升县域知名度和综合实力打下了基础。健全的基础设施,雄厚的产业成长托起了富饶的则约乡。

如今,走在则约乡宽敞平坦的路上,一路迎来的是一片绿油油的庄稼果树,山头成群的牛羊,村里整齐的新居……乡民的脸上都充满幸福喜悦,脱贫攻坚还在不断推进,幸福的生活正在起航。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把坚决打赢脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,纳入“五位一体”总体布局和“四

个全面”战略布局,摆到治国理政的重要位置,提出了一系列新思想新观点,出台了一系列重大政策措施,广泛动员和凝聚起各方面的力量,以前所未有的力度推进,脱贫成绩举世瞩目。

土地政策是扶贫开发的重要保障措施。国土资源部门通过土地管理制度改革,不断完善扶贫用地政策,确保实现脱贫攻坚目标。我州着力用好用活各项政策,最大限度发挥政策效用,因地制宜地施以合理的土地政策,让土地扶贫政策成为开启扶贫攻坚的一把“金钥匙”。

本报记者 李潇 龙雪琴

**则约沟主沟控制性标志工程——2号隧洞坝。长度975米,高度17.5米(包括基础埋深5.5米),库容21万立方米。主要功能:拦蓄粗大固体物质,排泄细颗粒物,排泄洪水,保障下游安全。**

喜德县则约乡新建的地质灾害宣传教育广场。



喜德县则约乡新建的地质灾害宣传教育广场。

则约沟主沟控制性标志工程——2号隧洞坝。长度975米,高度17.5米(包括基础埋深5.5米),库容21万立方米。主要功能:拦蓄粗大固体物质,排泄细颗粒物,排泄洪水,保障下游安全。